

умовля, в яких здійснювалось становлення конституційних основ правового статусу судей. Исследована динаміка змінення елементів правового статусу судей по Концепції судово-правової реформи в Україні 1992 року. Більшість положень Концепції судово-правової реформи в Україні 1992 року були закріплені в наступних законодавчих актах, які стосуються статусу судей, а окремі зберігають свою актуальність і сьогодні. Автор відзначає вирішальне значення Концепції для розвитку національної судової системи і еволюції правового статусу судей. Цей документ почав динамічне розвиток конституційного законодавства стосовно статусу судей.

Ключові слова: правовий статус, правовий статус судді, суддя, судові реформи, судові системи.

Kravchuk V. Role of Concept of the Judicial Reform of 1992 in Establishing the Constitutional Basis for the Legal Status of Judges in Ukraine. The article deals with the historical-legal analysis of the concept of judicial reform in Ukraine in 1992 and determining its role in the formation of constitutional basis of legal status of judges. The importance is placed on the factors that have predetermined the necessity of judicial and legal reform. The article provides in-depth study of the conditions in which the constitutional foundations of the legal status of judges have developed and the dynamics of certain elements of the legal status of judges under the Concept of judicial reform in Ukraine in 1992. Most of the Concept items of judicial reform of 1992 have been fixed in the subsequent legislation acts concerning the status of judges, and some of them are still valid today. The author emphasizes the crucial importance of the Concept for the development of the national judicial system and the evolution of the legal status of judges. This document launched the dynamic development of the constitutional legislation regarding the status of judges.

Key words: legal status, legal status of judge, judge, judicial reform, judicial system.

УДК 342.84

О. Чернеженко

Основні реформи конституційного устрою Італії

У статті висвітлено основні реформи політичної системи та конституційного устрою Італії, їх риси та основні положення. Досліджено територіальний устрій Італії; механізми для упорядкування міжрівневих урядових стосунків; питання муніципальних та регіональних конференцій. Проаналізовано проблеми регіоналізації. Приділено увагу питанню балансу повноважень, компетенції та відповідальності між центральними органами влади та органами місцевого самоврядування.

Ключові слова: Італія, реформи, компетенція, регіони, децентралізація, референдум, політичні сили, органи самоврядування.

Постановка наукової проблеми та її значення. Останніми десятиліттями в Італії відбулися значні трансформації: йдеться про рух від історично більш централізованої держави, визначеної ще за наполеонівськими лініями, до більш децентралізованої із федералізованими рисами, глибоко зануреними у бюрократичну систему та політичну культуру, які все ще залишаються занадто централізованими. Основні реформи у царині політичної системи і конституційного устрою було прийнято чи введено у дію панівною коаліцією односторонньо під електоральним і коаліційним тиском Північної Ліги. Як результат, усі вони позбавлені правової чіткості, містять суперечливі елементи і рідко підкріплені адекватними законодавчими актами для їх реалізації. Такий політико-правовий досвід потребує осмислення задля уникнення прорахунків у контексті сучасної української державності.

Формулювання мети та завдань статті. Метою цієї роботи вважаємо аналіз реформ політичної системи та конституційного устрою Італії у період 1990-2017 рр. Тому завданнями дослідження є: 1) з'ясування механізмів міжрівневих урядових стосунків; 2) аналіз проблеми регіоналізації; 3) визначення балансу повноважень, компетенції та відповідальності між центральними органами влади та органами місцевого самоврядування у Італії.

Виклад основного матеріалу й обґрунтування отриманих результатів дослідження. Останніми десятиліттями в Італії відбулися значні трансформації: йдеться про рух від історично більш централізованої держави, визначеної ще за наполеонівськими лініями, до більш децентралізованої із федералізованими рисами, глибоко зануреними у бюрократичну систему та політичну культуру, які все ще залишаються занадто централізованими. Основні реформи у царині політичної системи і конституційного устрою було прийнято чи введено у дію панівною коаліцією односторонньо під електоральним і коаліційним тиском Північної Ліги. Як результат, усі вони позбавлені правової чіткості, містять суперечливі елементи і рідко підкріплені адекватними законодавчими актами для їх реалізації.

Центральний державний апарат Італії не зазнав значних реформ у контексті проблем регіоналізації, що в свою чергу призвело до дискусій із регіональними органами управління щодо компетенції, а також до поширення та дублювання бюрократії на всіх рівнях. Гіркий політичний клімат і частий законодавчий параліч означали, що ці невідповідності інституціонального устрою переважно мають регулюватися рішеннями Конституційного Суду, який визначав, як саме слід інтерпретувати закони і як має працювати система. Проте вбачається, що цих судових рішень недостатньо, аби усунути внутрішню слабкість системи, у тому числі брак механізму «розподілу влади» на національному рівні. Формальна взаємодія різних рівнів урядування у країні є занадто слабкою, до того ж центральні інститути влади та їх представники мають фінальне право голосу щодо розподілу компетенцій та ресурсів у регіонах [1].

Територіальний устрій Італії є основою для широкої автономії регіональних і місцевих владних органів. Його становлять громади, провінції та області. Конституція Італійської Республіки 1948 р. мала на меті реформувати надцентралізовану систему влади. Виходячи із цього, вона гарантувала широку регіональну та місцеву автономію. Базова ланка територіального устрою Італійської республіки – комуни.

На сьогодні створено понад 8 тис. комун. Кожна комуна має меру і виборну раду кількістю від 15 до 80 осіб. Комуни об'єднані у 103 провінційні райони. Із 1993 р. кожна провінція обирає власну раду і президента за пропорційною системою, діяльність яких контролює префект, призначений національним урядом. Італійські провінції об'єднані в регіони (області), які обирають раду і президента. П'ять регіонів, області яких межують з іншими країнами, мають спеціальний статус та наділені законодавчими повноваженнями [2, с. 38-39].

Як і в багатьох інших країнах, динаміка децентралізації в Італії багато в чому відповідала «логіці прибічництва». Із 90-х рр. XX ст. національним партіям потрібно було електорально укомплектуватися або сформувати панівну коаліцію з Північною Лігою, потужною автономістською партією, яка дрейфує між радикальними пропозиціями (наприклад, територіальний розпад), щоб підвищити рівень підтримки, та більш стриманими пропозиціями щодо державного устрою (приміром, підвищення ролі регіонів у федеративній державі), що має напрацювати дієву парламентську реформу.

Метою цього постійного тиску повинно було стати подолання пропозиціями стосовно децентралізації загальної інерції законотворення в Італії, так само як і внутрішньопартійних та зовнішньопартійних суперечок і відмінностей. Усе це є невідворотним у країні з очевидними культурними відмінностями та економічною прірвою між Північчю та Півднем. Зрештою, усе ж таки відбулася часткова і непослідовна реформа політичної системи, обтяжена різноманітними перевагами учасників, як у центральній, так і у центральній-правій коаліціях. На той час як правоцентристська коаліція прийняла реформи під тиском Північної Ліги, на яку свого часу один за одним поклалися усі уряди С. Берлусконі, лівоцентристська коаліція вважала Північну Лігу електоральною загрозою у північних регіонах, якій слід протиставити гідну довіри реформу у сфері децентралізації.

Втім, динаміка децентралізації в Італії не може пояснюватися суто бажанням різних політичних сил підлаштуватися під потужні регіоналістські виклики. Федералізм наразі дедалі частіше сприймається як бажана форма державного устрою для Італії у усьому політичному спектрі, усіма основними політичними партіями, які вбудовують прагнення федералізму у свої передвиборчі маніфести.

Незважаючи на тиск прибічників та електоральний опортунізм стосовно часу та змісту

законодавчих реформ, вбачається певна тенденція наслідування у діях італійського парламенту: прийняті реформи відчутно модулюються щодо попередніх законодавчих пропозицій. Є також декілька прикладів парламентського консенсусу щодо децентралізації, особливо в аспекті, що стосується поліпшення ефективності чи підзвітності політичної системи. Проте можна сказати, що цей очевидний федералістський консенсус маскує основні внутрішньо- та зовнішньопартійні різноставлення до розуміння, що означає федералізм для держави у контексті політичних розбіжностей, фінансальних можливостей та забезпечення добробуту громадян.

Досить розмитий політичний консенсус в Італії щодо федеральної реформи разом із невідворотним тиском призвели до серії реформ, важливих за змістом і переконливих за масштабом, однак неповних на час їх запровадження, неможливих для реалізації на різних рівнях влади, а іноді взагалі суперечливих за своєю суттю. Результатом таких законодавчих невдач стало те, що точний розподіл компетенцій і ключові питання регіональної автономії в Італії є об'єктом конституційних судових рішень. Адміністративна децентралізація дає змогу регіональним бюрократіям процвітати, на той час як ні розмір, ні обсяг повноважень центрального уряду не зменшуються. Триває заохочення центральної бюрократії керувати на мікрорівні, натомість це мають робити органи місцевого самоврядування [3].

Другий уряд Берлусконі (2001–2006 рр.) після кількох років виснажливих перемовин між Північною Лігою і загальнонаціональними партіями у панівній коаліції зрештою схвалив власну конституційну реформу. Північна Ліга наполягала на створенні Міністерства інституціональної реформи і вимагала, щоб його очолив лідер їх партії Умберто Боссі. Результатом напружених переговорів став амбітний, проте абсолютно непослідовний пакет реформ, який мав заспокоїти різні партії панівної коаліції через суперечливі поступки. З одного боку, цей пакет реформ було схвалено правочентристськими законодавцями у листопаді 2005 р., а з іншого – не підтримано італійськими виборцями під час референдуму в червні 2006 р.

Ключову вимогу Північної Ліги стосовно регіональної деволюції було реалізовано через занадто скромне підвищення «виключно» регіональних компетенцій (місцева поліція та адміністрування шкіл), однак вона абсолютно не відповідала початковим вимогам партійного керівництва. Центральний уряд натомість повернув собі певні компетенції, такі, наприклад, як залишковий контроль над системою охорони здоров'я, а також контроль над національною транспортною інфраструктурою та енергетичними мережами, плюс виключні повноваження у сферах трудового захисту, комунікацій і професійних кваліфікацій.

Інші положення реформи були спрямовані на те, щоб дати зворотний хід конституційній реформі 2001 р. і доповнити Основний Закон новим пунктом про те, що Сенат може відкликати будь-який місцевий закон, який суперечить «національним інтересам», протягом 30 днів після його оприлюднення. Було вилучено і пункт, що надавав асиметричні компетенції певним звичайним регіонам. Найбільш радикальним аспектом цієї реформи можна вважати спробу перетворити Італію на відверто «федеральну країну» шляхом кардинальних змін у складі та способах обрання парламенту і надання різних компетенцій Палаті та Сенату. Іншою важливою складовою мало стати посилення ролі Прем'єр-міністра, який повинен був нести персональну відповідальність за призначення та звільнення міністрів, а також міг би пропонувати розпуск Палати (що тепер належить до компетенції Президента).

Прем'єр-міністр Італії мав обиратися з урахуванням прямого формального зв'язку з партією, яка перемогла на виборах, щоб уникнути парламентського погоджувального голосування. Усунути Прем'єра із Офісу могла, у свою чергу, тільки панівна більшість, до якої належить та яку представляє він сам: ця більшість через голосування у Палаті могла би висловити Прем'єру недовіру [4].

Проте зазначений пакет реформ не переконав виборців. Лівоцентристська коаліція (яка щойно повернулася в уряд) побудувала свою кампанію на голосуванні проти цього пакету на підтверджувальному референдумі, аргументуючи це абсолютноною неузгодженістю і хаотичністю реформи, що соціально роз'єднує. Правочентристи діяли нерішуче, і тільки Північна Ліга вела активну прореформістську кампанію.

Дії Ліги допомогли зібрати більшість «так» на референдумі у північних регіонах Венето і Ломбардії, але не переважили 61 % у решті регіонів. Ця реформа була особливо непопулярною у центральних регіонах, які підтримують лівоцентристів (ці регіони мають назву «Червоний пояс»), а також у південних регіонах. Незважаючи на те, що кілька схожих конституційних пропозицій після «ні» на референдумі було внесено на розгляд парламенту, їх не було втілено у життя. Це стало ще однією причиною, чому так необхідно було повністю реалізувати конституційну реформу 2001 р., у тому числі її фінансальні положення.

В Італії відсутність інституційних механізмів для регіональної репрезентації у загальнонаціональному процесі прийняття рішень («спільне управління») стала несумісною із сутнісним поліпшенням у сфері «самоврядування». Така відсутність становить основну лакуну в рамках існування та ієрархії інститутів врядування і частково зумовлена тим фактом, що Сенат не функціонує як територіальна палата. Сенатори обираються у мажоритарних округах за закритими списками, тому більшою мірою підзвітні партійним лідерам, ніж своїм прямим виборцям. Законодавчі функції Сенату ідентичні тим, якими наділена Палата: приймати закони, а також висловлювати підтримку/довіру уряду. Отже, Сенат – це потужний вето-гравець і може уповільнювати законодавчий процес та дублювати функції Палати.

Проблему реформування Сенату визнано італійськими законодавцями, вона активно обговорювалася Двопалатною Комісією у 1997–1998 рр. Конституційна реформа 2001р. не внесла жодних змін до складу чи функцій вищої Палати, оскільки це суперечило б інтересам тогочасних сенаторів, і зрештою провідна коаліція не змогла би схвалити конституційні зміни до наступних загальнонаціональних виборів. Конституційна реформа, схвалена лівоцентристами, мала на меті вирішити це питання, однак її результат було анульовано референдумом. Проте питання територіального представництва залишається суперечливим, не тільки через посилення регіональних компетенцій та їх визначеність у вивіреному варіанті Конституції, але і через зростання популярності регіональних лідерів/президентів, які обираються шляхом прямого голосування та яким однак не забезпечено очевидних і простих каналів для участі (надання слова) на загальнонаціональному рівні прийняття політичних рішень.

В Італії є три обмежених механізми для упорядкування міжрівневих урядових стосунків. Поряд із ними є також і деякі неформальні, розроблені субнаціональними лідерами для того, щоб координувати свої переговори із центральним урядом. Ці неформальні механізми зміцнили переговорну позицію субнаціональних лідерів та одночасно чіткіше визначили і формальні переговорні/представницькі механізми. Отже, формальні механізми взаємодії спочатку було визначено у 80-х рр. минулого століття, однак закріплено остаточно у 1997 р. як частину реформ Бассаніні. Найбільш значущий із цих механізмів – Державно-регіональна конференція, що складається із 20 регіональних президентів і є консультативним органом Ради Міністрів. На Конференції завжди головує Міністр регіональних справ, із ним завжди присутні деякі інші урядові посадовці. Цей виключно консультативний орган скликається на вимогу Держави, яка до того ж і визначає порядок денний засідань. Скликання Конференції потрібно тоді, коли необхідна консультація представників регіонів щодо розроблюваного центральним урядом законодавства, яке матиме безпосередній вплив на регіональні органи управління.

Останнім часом Конференція бурхливо обговорювала реформи у сфері охорони здоров'я, скорочення бюджету, а також у сфері фінансування регіонів. Є майже повністю тотожний Конференції орган і для муніципальних органів управління (Конференція держави, міст і населених пунктів), а також Спільна конференція, яка об'єднує муніципальні та регіональні конференції для обговорення ключових законів, що стосуються усіх рівнів врядування на певній територіальній одиниці.

Об'єднана (спільна) конференція була майже непопулярною до останнього часу, проте стала надзвичайно актуальною у контексті нещодавнього обговорення фіскального федералізму. Тут однак слід зазначити, що у багатьох випадках центральний уряд продовжував працювати над реформою, навіть не отримавши формальної згоди представників різних регіональних рівнів управління [5]. Основною інновацією 2000-х рр. у сфері взаємодії між різними рівнями врядування стало створення парламентського комітету з регіональних питань, де регіональні лідери могли брати участь, не маючи однак права голосу, проте цей комітет так особливо і не використовувався.

З огляду на слабкі формальні механізми забезпечення взаємодії між різними рівнями уряду абсолютно не дивно, що місцеві, провінційні та регіональні лідери шукали спосіб об'єднатися у лоббі-групи та просувати свої інтереси. Національна асоціація італійських комун – це історична організація, представлена на всій території країни. Вона усно репрезентує інтереси місцевих органів самоврядування, переважно віч-на-віч із центральним урядом, але також і з регіональними урядами та урядами провінцій. Спілка італійських провінцій має ідентичні функції, проте є менш помітною у публічних дебатах: лідери провінцій не настільки відомі як лідери комун, і цей адміністративний та урядовий рівень, швидше за все, у майбутньому зникне. Конференція регіональних президентів збирає усіх президентів регіонів і має як політичну, так й інституційну функцію. Цей орган робить свій внесок у політичні дискусії шляхом оприлюднення у ЗМІ заяв щодо законодавства, яке впливає на регіональні органи самоврядування. Члени Конференції також напрацьовують спільні позиції перед

тим, як взяти участь у Державно-регіональній чи Спільній конференціях.

Різниця між прибічниками різних політичних сил особливо відчувається у Конференції регіональних президентів, оскільки президент та віце-президент конференції представляють протилежні коаліції. Цей орган є надзвичайно корисним щодо представництва регіональних інтересів у переговорах із Державою. Конференція підтримала референдум кінця 1990-х рр. щодо розформування національних міністерств, які займалися виключно регіональними компетенціями. Конференція також відіграла надзвичайно продуктивну роль у підтримці конституційної реформи 2001 р. під час кампанії з підготовки референдуму, незважаючи на опозицію правочентристських національних лідерів.

Окремі правочентристські регіональні президенти підтримали реформу і були готові заперечити позиціям партій, які вони представляли, інші ж залишалися нерішучими щодо послаблення партійної лінії, однак нічого не зробили, щоб агітувати за негативне голосування на референдумі. Конференція не надала жодної значної підтримки конституційній реформі 2005 р., частково через розходження поглядів регіональних президентів, що належали до лівоцентристів, та правочентристського уряду. Також було озвучено позицію, що законодавство мало чого робило для просування регіональної автономії і не пропонувало будь-яких фінансових положень щодо цієї автономії, до того ж реформа, запропонована Сенатом, не гарантувала «спільного управління», якого домагалися регіональні президенти.

В останні роки різниця у політичних поглядах і територіях відійшла на другий план, оскільки мери та регіональні президенти об'єднуються проти неймовірного скорочення фінансових трансферів із центру. Вони також напрацьовують спільні позиції, як в офіційних, так і в неофіційних представницьких органах. Тільки регіональним президентам і мерам, які належать до Північної Ліги, заборонено було озвучувати позиції, що суперечать політиці партії, незважаючи на те, що навіть регіональні представники цієї партії неодноразово висловлювали своє невдоволення національною фіскальною політикою [1].

З огляду на теперішню нестабільність партійних систем, а також на неймовірний зовнішній тиск боргу Італії, складно робити впевнені передбачення щодо подальшої динаміки процесу державної децентралізації. Проте цілком можна визначити деякі його ключові риси. Конституційна реформа 2001 р. становитиме основу формування інституцій у найближчому майбутньому, оскільки парламентарії навряд чи погодяться на якусь іншу реформу замість цієї. Безпосереднім викликом буде перехід від нефункціональної та неефективної системи субнаціонального фінансування, що базується на «історичних витратах», до системи фіскального федералізму, де витрати територіальних органів самоврядування будуються довкола раціональної формули «стандартних витрат».

Є і серйозні труднощі у зближенні територіальних органів самоврядування, які значною мірою різняться і фіскальними можливостями, і схемами видатків, а особливо через те, що представники політичних партій та інститутів вбачають мету запровадження реформи фіскального федералізму зовсім по-різному. Для одних реформа спрямована на підвищення внутрішньорегіональної солідарності, для інших – на заохочення багатших і краще керованих регіонів. Нинішнє законодавство із цього питання досить розмите, щоб очевидно підтримати якусь одну із позицій, проте можна з упевненістю говорити, що під час впровадження реформи виникатимуть принципи протистояння.

Висновки. Отже, можна зробити такі висновки: ідея реформи 2001 року так і залишилась незавершеною, ставши продуктом розподілу влади в інтересах регіонального рівня. На початку 1990х років центральна держава була де-легітимізована через десятиліття поганого врядування, проявами якого стали величезний державний борг – один із найбільших серед європейських країн – та колосальний скандал через корупцію в парламенті. В результаті реформи 2001 року склалась заплутана конституційна структура, що спричинила диспропорції на всій території держави. Управління державними інститутами без чіткого національного бачення (Стаття 114 Конституційного закону) та велика кількість конкурентів у стосунках між регіонами й центральним урядом (Стаття 117 Конституційного закону) породили лише хаос і заворушення. Конституція 2001 року надала регіональним урядам повну свободу ініціювати власну політику без урахування інтересів держави: регіони мали можливість відмовитись від національної інфраструктури на своїй території, а центральний уряд не мав права відмовитись від місцевих проектів (за винятком окремих випадків), якщо вони шкодили національним інтересам. Уряд Ренці намагався виправити це в новому Конституційному законі (Стаття 117(3)).

Метою нової конституційної реформи є встановлення нового балансу між політичними гравцями в Італії, що означає, перш за все, нове визначення влади в інтересах держави.

Основними положеннями нової конституційної реформи є:

1. Сенат став Палатою місцевих органів, а його членів обирають з-поміж членів Регіональних рад (74) та мерів (21): членів висуває безпосередньо кожна Регіональна рада.
2. Провінції більше не є рівнем урядування, де органи влади напряму обираються населенням.
3. Юрисдикція держави і регіонів чітко окреслена в Конституції: скасовується дублювання законодавчих функцій.
4. Національні інтереси громадян чітко визначено як основний принцип впроваджуваної реформи.
5. Законодавчі повноваження регіонів обмежено регіональними інтересами. Наприклад, регіон не може ухвалювати рішень щодо інфраструктурних проєктів загальнонаціонального значення.

Ситуація в Італії є критичною, і серйозні палкі дебати у ході реформи 2016 року це добре доводять. Перш за все, без цієї реформи в короткостроковій чи середньостроковій перспективі ця територія може стати недостатньо конкурентоспроможною як з точки зору внутрішньої продуктивності, так і в сенсі залучення зовнішніх інвестицій. Велика плутанина на місцевому рівні заважає планувати серйозне інвестування у будь-які види виробничої діяльності. Ця гостра проблема підштовхнула уряд Ренці до реформи. Більше того, немає спільного національного документу, що роз'яснював би, який план розвитку розроблено для різних частин країни. Існує чимало конкретних документів, проте жоден із них не визначає спільного бачення, наприклад, для південного сходу Італії. Іншими словами, відсутня система інтеграції північної та південної частин країни. Як місцеві органи влади можуть формувати свою політику, якщо вони не знають, яким буде загальний план розвитку країни? Реформа, що її запровадив уряд Ренці, не розв'язала цю проблему – реформа не була схвалена на референдумі 4 грудня 2016 року.

Найбільшим ризиком є відсутність національної згуртованості. Якщо спільнота більше не має автентичного спільного ядра солідарності і спільного бачення напрямку, в якому вона має рухатись, то більше немає і причини для існування нації (національної держави). Чи можна вважати Італію нацією, існуванню якої загрожує небезпека? Важко сказати з упевненістю, але всі складові такої кризи наявні. Все ж сподіваємось, що до такого драматичного сценарію не дійде. Набагато вірогідніше, що Італія нездатна протистояти конкуренції на ринках і перебуватиме у стані стійкого спаду, який спостерігається в останні декілька років.

Джерела та література

1. Palermo Francesco, Wilson Alex. The Dynamics of Decentralization in Italy: Towards a Federal Solution? Available at: www.eurac.edu/edap
2. Децентралізація публічної влади: досвід європейських країн та перспективи України / О. Бориславська, І. Заверуха, Е. Захарченко та ін.; Швейцарсько-український проєкт «Підтримка децентралізації в Україні – DESPRO». – Київ: ТОВ «Софія». – 2012. – С. 38–39.
3. Gold Thomas. The Lega Nord and Contemporary Politics in Italy New York / T. Gold. – N.Y.: Houndmills; England: Palgrave Macmillan, 2003. – 172 p.; Mazzoleni Martino. The Italian regionalization: a story of partisan logics / M. Mazzoleni Available at: <https://www.cambridge.org/core/journals/modern-italy/article/italian-regionalisation-a-story-of-partisan-logics/960C42923961D5522438F0333578BEE3>.
4. Cammelli M. Una riforma costituzionale che non va / M. Cammelli // Mulino. – 2004. – № 3. – P. 397–414.
5. Bull Martin, Pasquino Gianfranco: A Long Quest in Vain: Institutional Reforms in Italy Bull / M. Bull, G. Pasquino // West European Politics. – 2007. – 30 (4). – P. 670–691.

Чернеженко Е. Основные реформы конституционного строя Италии. Статья освещает основы реформы политической системы и конституционного строя Италии, их черты и основные положения. Исследуется территориальное устройство Италии; механизмы для упорядочения межуровневых правительственных отношений; вопрос муниципальных и региональных конференций. Анализируются проблемы регионализации. Уделено внимание вопросу баланса полномочий, компетенции и ответственности между центральными органами власти и органами местного самоуправления. Сделан вывод о том, что идея реформы 2001 г. так и осталась незавершенной, став продуктом разделения властей в интересах регионального уровня. В начале 1990-х годов центральное государство было де-легитимизировано через десятилетия плохого управления. В результате реформы 2001 г. сложилась запутанная конституционная структура, которая вызвала диспропорции на всей территории государства. Целью новой конституционной реформы является установление нового

баланса между политическими игроками в Италии, что означает, прежде всего, новое определение власти в интересах государства. Без этой реформы в краткосрочной или среднесрочной перспективе эта территория может стать недостаточно конкурентоспособной как с точки зрения внутренней производительности, так и в смысле привлечения внешних инвестиций. Большая путаница на местном уровне мешает планировать серьезное инвестирование в любые виды производственной деятельности.

Ключевые слова: Италия, реформы, компетенция, регионы, децентрализация, референдум, политические силы, органы самоуправления.

Chernezhenko O. Major Reforms of the Constitutional Order in Italy. The article highlights the major reforms of the political system and constitutional order in Italy, their features and guidelines. In the focus of the study are the issues of the territorial structure of Italy, its regionalization; mechanisms for regulation of the interlevel government relations; issues of municipal and regional conferences. The emphasis is laid on the issues concerning balancing powers, competence and responsibilities of the central government and local self-governing bodies. The key findings of the study show, that the idea of the reform in 2001 has not been utilized completely, since it resulted only in the distribution of power in favor of the regional level. In the early 1990s, the central state power was de-legitimized through a decade of weak governance. As a result of the reform of 2001, an intricate constitutional structure was established, having caused disproportions throughout the country. The new constitutional reform is aimed at establishing a new balance between political players in Italy, which means, first of all, a new approach to distribution of powers in favour of the state. Without this reform in the short or medium perspective, this territory may become unsufficiently competitive both in terms of domestic productivity and in terms of attracting foreign investment. Much confusion at the local level prevents serious investments into any kind of economic activity.

Key words: Italy, reforms, competence, regions, decentralization, referendum, political forces, bodies of self-government.